



| شناسه | قانون- مقررات- رویه اجرایی | تاریخ تهیه گزارش | ۱۴۰۰/۰۳/۱۳ |
|----------------|--|------------------|------------|
| عنوان موضوع | بررسی مشکلات ناشی از ابلاغ بخشنامه وزارت صمت در خصوص تفویض اختیار صدور معافیت ماشین آلات دست دوم مورد نیاز واحدهای تولیدی به استان ها، موضوع بند (غ) ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی | | |
| مرجع طرح موضوع | کمیسیون صنعت و معدن اتاق تبریز | | |
| شرح موضوع | <p>بر اساس بند (غ) ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی، واردات ماشین آلات مورد نیاز خط تولید واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی با تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت مجاز و از پرداخت حقوق ورودی معاف می باشد.</p> <p>در همین راستا معاونت محترم حقوقی ریاست جمهوری با ارسال نامه شماره ۱۲۷۴۲۸ پیشنهاد تشکیل جلسه مشترک گمرک ج.ا. و وزارت صمت به منظور تسهیل و شفاف سازی مراحل صدور مجوزهای معافیت از حقوق ورودی ماشین آلات خط تولید و جلوگیری از سردرگمی واحدهای تولیدی ارسال نمود. جلسه فوق الذکر در تاریخ ۹۹/۰۲/۲۴ در محل معاونت امور صنایع وزارت صمت با حضور نمایندگان گمرک تشکیل و تفاهمنامه ای جهت تسهیل صدور این معافیت به امضا رسید. با امضا این تفاهمنامه مفاد صورتجلسه مورخ ۹۳/۰۵/۱۴ فیما بین گمرک و وزارت صمت (موضوع عدم صدور معافیت بعد از بهره برداری) کان لم یکن تلقی و مصوبات این صورتجلسه جایگزین آن گردید.</p> <p>بر اساس این تفاهمنامه ماشین آلات خط تولید، تجهیزات اصلی و جانبی خط تولید، انواع قالب، ابزار آلات مخصوص و ملزومات سرمایه ای خط تولید با تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت و گمرک جمهوری اسلامی ایران مشمول معافیت از پرداخت حقوق ورودی موضوع بند (غ) ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی می گردند.</p> <p>همچنین ماشین آلات مستعمل خط تولید نیز با درج وضعیت مستعمل بودن کالا در مجوز ثبت سفارش و رعایت مقررات ماده (۴۲)^۱ آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات، توسط وزارت صمت و گمرک مشمول معافیت از پرداخت حقوق ورودی می گردند. در آخرین بند این تفاهمنامه مرکز ساخت داخل، صنایع ماشین سازی و تجهیزات و سازمان های استانی مربوطه به عنوان صادرکنندگان این مجوز معرفی شد.</p> <p>اخیرا وزارت صمت بخشنامه شماره ۶۰/۲۸۰۰۸ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸، مصوبه شماره یک بهبود فضای کسب و کار- مانع زدایی و پشتیبانی را ابلاغ نمود. در این مصوبه صدور معافیت ماشین آلات (نو) موضوع بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی و مجوز ماشین آلات مستعمل موضوع بند (۲) ماده (۴۲) آیین نامه مقررات صادرات و واردات بدون استعلام از وزارت به استان ها تفویض گردید. لیکن در این تفویض کمیته کارشناسی تفاهمنامه سال ۱۳۹۹ حذف شده و استان ها صرفا بر اساس لیست ارسالی مرکز ساخت داخل، ماشین سازی و تجهیزات معاونت امور صنایع وزارت صمت اقدام به صدور معافیت خواهند نمود. در واقع در این تفویض، تسهیل واردات ماشین آلات مورد نیاز تولید واحدها و استفاده از معافیت آنها از واحدهای تولیدی سلب شده است.</p> | | |

۱- ماده ۴۲ آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات: چگونگی ورود کالای مستعمل:

۱- ورود خودروهای مستعمل از جمله راهسازی در چهارچوب قانون مربوط و آیین نامه اجرایی آن امکان پذیر می باشد.

۲- ورود تجهیزات، دستگاهها و ماشین آلات مستعمل برای خط تولید با رعایت مقررات مربوط منوط به تأیید وزارتخانه تولیدی ذیربط می باشد.

۳- در سایر موارد ورود کالاهای مستعمل با رعایت مقررات مربوط منوط به موافقت کمیسیون موضوع ماده یک این آیین نامه است.



متأسفانه اولین مصوبه وزارت صمت در سال جدید که با عنوان بهبود فضای کسب و کار- مانع زدایی و پشتیبانی از تولید ابلاغ گردید، نه تنها هیچ کمکی در این حوزه انجام نداده؛ بلکه تسهیلاتی که به واسطه تفاهم نامه سال ۹۹ وزارت صمت و گمرک ایجاد شده بود از سرمایه گذاران سلب کرده است.

وابستگی صنایع داخلی به تأمین کنندگان تجهیزات و ماشین آلات خط تولیدی خارجی بر کسی پوشیده نیست. لذا تاکید وزارت صمت بر تأمین ماشین آلات و دستگاه های مورد نیاز خط تولید از واحدهای تولید داخل صحیح نمی باشد. چنانچه ماشین آلات ساخت داخل، کیفیت لازم و نیاز واحدهای تولیدی را پوشش دهد، هیچ واحد تولیدی اقدام به خرید از کشورهای دیگر با قیمت های بالا و هزینه های مضاعف حمل و نقل نخواهد کرد. واحدهای تولیدی با علم بر اینکه دستگاه خریداری شده ارزش پرداخت هزینه مضاعف، کیفیت و بازدهی مناسب را دارد اقدام به خرید می کند. لیکن اعمال محدودیت وزارت صمت در واردات ماشین آلات خط تولید صحیح نمی باشد.

وزارت صمت در بخشنامه اول برای ۶۱ قلم دستگاه خط تولید که ساخت داخل ندارند مجوز واردات صادر نمود. این اقدام بعد از مدتی به ۶۹ دستگاه تغییر کرد. با عنایت به اصلاحیه دوباره در بازه زمانی ۱۵ روز، مشکلات بسیاری برای واحدهای تولیدی ایجاد خواهد کرد. بر فرض مثال چنانچه واحد تولیدی اقدام به واردات دستگاهی کرده باشد و آن دستگاه در لیست های بعدی اعلام شده باشد، تکلیف چیست!؟

موضوع دیگری که در بخشنامه های وزارت صمت به وفور مشاهده می گردد، عطف به ما سبق شدن بخشنامه ها و دستورالعمل های وزارت صمت است. متأسفانه وزارت صمت ماشین آلاتی که در سال ۱۳۹۸ ثبت سفارش شده و در گمرک می باشد بر اساس آخرین بخشنامه خود اعمال نظر می کند و باعث متضرر شدن و بی تعهدی فعالین اقتصادی ایرانی در مقابل طرف خارجی می گردد.

موضوع دیگری در گذشته و در حال حاضر وجود دارد تاکید واردات ماشین آلات دست دوم کمتر از ۵ سال می باشد، با عنایت به اینکه سال ساخت یک دستگاه هاکی از استفاده بیشتر و یا کمتر آن دستگاه نمی باشد، لذا تعیین زمان ۵ سال صحیح نیست، برای حصول نتیجه صحیح بایستی تست و آزمایش های لازم مبنی بر کارکرد آن دستگاه به عمل آید. چرا که امکان دارد دستگاهی ساخت ۸ سال پیش باشد، اما استفاده نشده باشد و در مقابل دستگاهی ساخت ۳ سال پیش باشد و به صورت چند شیفتی کار کرده باشد.

از این رو جهت بدست آوردن نتیجه درست بایستی بررسی کارشناسی از سوی یک تیم متخصص انجام گیرد.

رئوس ایرادات و مشکلات:

۱. با ابلاغ بخشنامه شماره ۶۰/۲۸۰۰۸ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ وزارت صمت، که صدور مجوز معافیت حقوق گمرکی به استان ها تفویض شده است، هیچ تسهیلاتی جهت صدور مجوز واردات ماشین آلات به واحدهای تولیدی ارائه نشده، بلکه امکان کارشناسی صدور مجوز واردات دستگاه های مورد نیاز واحدهای تولیدی نیز از سرمایه گذاران سلب شده است.

ایرادات و مشکلات
مطروحه



| | |
|---|--|
| <p>۲. عدم توجه وزارت صمت به وابستگی واحدهای تولیدی به تامین کنندگان دستگاه ها و ماشین آلات خط تولید کیفیت دستگاه های ساخت داخل و تعداد دستگاه های ساخت داخل که نیاز داخل را پوشش نمی دهد.</p> <p>۳. عطف به سبق شدن بخشنامه شماره ۶۰/۲۸۰۰۸ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ وزارت صمت، باعث متضرر شدن و بی تعهدی واحدهای تولیدی در مقابل طرف خارجی شده است.</p> <p>۴. عدم توجه وزارت صمت به قطعی های اخیر برق و ادامه کمبود برق تا شهریور ماه سال جاری و ممنوعیت واردات ژنراتور، مشکلات بسیاری در تامین برق واحدهای تولیدی ایجاد کرده است.</p> | |
| <p>جلسه کارگروه تخصصی شورای گفتگوی استان با حضور نمایندگان سازمان صمت استان، اتحادیه صادرکنندگان چرم استان، انجمن صنایع غذایی استان، کمیسیون صنعت و معدن استان در اتاق تبریز برگزار شد. در این جلسه مشکلات واحدهای تولیدی بررسی گردید و در نهایت مقرر شد پیشنهاد دبیرخانه در نشست آتی شورا طرح موضوع گردد.</p> <p>لینک خبر: https://ppdc.tzccim.ir/News/90</p> | <p>جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۹</p> |
| <p>۱. پیشنهاد می گردد:</p> <p>- بخشنامه شماره ۶۰/۲۸۰۰۸ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ وزارت صمت ابطال و تفاهمنامه فی ما بین گمرک ج.ا. و وزارت صمت مورخ ۹۹/۰۲/۲۴ مجددا احیا گردد.</p> <p>و یا</p> <p>- بخشنامه شماره ۶۰/۲۸۰۰۸ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ وزارت صمت به نحوی اصلاح گردد که تمامی اختیارات تفاهمنامه مورخ ۹۹/۰۲/۲۴ فی مابین گمرک و وزارت صمت به استان ها تفویض گردد.</p> <p>۲. تا تعیین تکلیف موضوع مطروحه، واردات دستگاه های ثبت سفارش شده قبل از بخشنامه شماره ۶۰/۲۸۰۰۸ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ وزارت صمت طبق تفاهمنامه مورخ ۹۹/۰۲/۲۴ انجام گیرد.</p> <p>۳. به منظور تامین برق واحدهای تولیدی در سال جاری، ممنوعیت واردات ژنراتورهای برقی برای واحدهای تولیدی لغو گردد.</p> | <p>پیشنهادات</p> |
| <p>۱. قانون امور گمرکی؛</p> <p>۲. آیین نامه قانون مقررات واردات و صادرات؛</p> <p>۳. تفاهمنامه فی ما بین گمرک و وزارت صمت در خصوص ایجاد تسهیل معافیت حقوق گمرکی ماشین آلات خط تولید؛</p> <p>۴. بخشنامه شماره ۶۰/۲۸۰۰۸ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸، مصوبه شماره یک بهبود فضای کسب و کار- مانع زدایی و پشتیبانی</p> <p>۵. نامه شماره ۱۴۰۰/۴۸۵ مورخ ۱۴۰۰/۰۲/۲۵ کمیسیون صنعت و معدن اتاق تبریز خطاب به دبیرخانه.</p> | <p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p> |