



| شناسه | قانون- مقررات - رویه اجرایی | تاریخ تهیه گزارش | ۱۴۰۰/۰۳/۱۲ |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------|
| عنوان موضوع | بررسی مراتب اعتراض فعالین اقتصادی به برخی از استعلامات و مدارک درخواستی غیرضروری در فرایند تمدید و صدور کارت بازرگانی، نظیر "درخواست سند تک برگ محل فعالیت هنگام صدور و تمدید کارت بازرگانی" و "اخذ سوپیشینه در فرایند تمدید" | | |
| مرجع طرح موضوع | دبیر خانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان | | |
| شرح موضوع | <p>با ابلاغ بخشنامه شمار ۹۹/۱۰۰/۱۳۴۸۳ مورخ ۹۹/۰۴/۳۱ سازمان توسعه تجارت ایران، درخواست صدور و تمدید کارت بازرگانی به سازمان های صمت استان ها محول گردید. بر همین اساس اخذ استعلام های چندگانه سیستمی (اعتبارسنجی) از سامانه جامع تجارت توسط سازمان های صمت و احراز اهلیت و صلاحیت متقاضیان به اتاق بازرگانی استان ها واگذار شد.</p> <p>با محول شدن شروع فرایند صدور و تمدید کارت بازرگانی از سامانه جامع تجارت، تغییراتی لحاظ گردید که مشکلاتی نظیر درخواست سند تک برگ در فرایند صدور و تمدید کارت بازرگانی و درخواست گواهی سوء پیشینه در فرایند تمدید کارت بازرگانی صورت گرفت که مشکلاتی برای صاحبان واحدهای تولیدی ایجاد کرده است.</p> <p><u>الزام واحدهای تولیدی به اخذ سند مالیکت تک برگ محل فعالیت:</u></p> <p>وزارت صمت طی نامه شماره ۶۰/۱۵۳۹۳۲ مورخ ۹۹/۰۶/۲۵ با استناد به جزء ۲-۱-۴ ماده (۱۰) آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات، مبنی بر داشتن محل کسب با موقعیت اداری اعم از ملکی یا استیجاری دارای شناسه رهگیری؛ نامه ای توسط مدیرکل دفتر امور حقوقی وزارت صمت به شماره ۶۰/۱۵۷۷۵۸ مورخ ۹۹/۰۶/۳۰ با موضوع اسناد رسمی مالکیت دفترچه های منگوله دار به مدیرکل دفتر مقررات صادرات و واردات وزارت صمت به شرح ذیل ارسال گردید: "در خصوص اعلام نظر برای آن دسته از اسناد رسمی (دفترچه منگوله دار) که امکان استعلام کد رهگیری وضعیت ثبتی ندارند؛ پیشنهاد می گردد واحدهای صدور کارت بازرگانی پس از دریافت پاسخ استعلام از طریق دفاتر اسناد رسمی مبنی بر تایید صحت سند و مالکیت متقاضی، با دریافت تعهدنامه رسمی با اعطای مهلت یک ساله شمس به اشخاص فوق، آنها را ملزم به دریافت سند تک برگ نمایند و تاکید شود پس از مدت یاد شده صدور و یا تمدید کار بازرگانی اشخاص (حقیقی یا حقوقی) بدون کد رهگیری یا سند تکبرگ میسر نخواهد بود."</p> <p>سازمان های صمت استان ها با استناد به نامه فوق الذکر، متقاضیان صدور و تمدید کارت بازرگانی را ملزم ارائه تک سند تک برگ و یا تعهدنامه می نمایند.</p> <p>متأسفانه در این دستور العمل مشکلات واحدهای تولیدی داخل شهرک ها پیش بینی نشده است. واحدهای تولیدی جهت اخذ سند مالکیت بایستی پروانه بهره برداری، پایان کار دریافت نمایند و بدهی زمین شهرک را تسویه نمایند و در صورت نقص هر یک از این موارد، امکان صدور سند مالکیت به نام واحد تولیدی امکان پذیر نمی باشد، لذا الزام</p> | | |



ارائه سند تک برگ از واحدهای مستقر در شهرک های صنعتی که صرفاً دارای دفترچه قرارداد می باشند، صحیح نمی باشد.

الزام به سند تک برگ برای دریافت کارت بازرگانی باعث شده واحدهای تولیدی که امکان دریافت سند تک برگ ندارند، برای دریافت کد رهگیری به مشاورین املاک مراجعه و به اشتباه قرارداد اجاره تنظیم کنند که این موضوع در آینده مشکلات مالیاتی برایشان ایجاد خواهد کرد.

همچنین واحدهای مستقر در پارک های علم و فناوری که به صورت قرارداد اجاره در آن محل استقرار دارند به دلیل عدم وجود کد رهگیری قراردادها، هنگام تمدید و صدور کارت بازرگانی با مشکل مواجه شده اند.

با عنایت به اینکه موسس پارک علم و فناوری به موجب اساسنامه آن، وزارت علوم می باشد و در سامانه شناسه ملی اشخاص حقوقی کشور نزد سازمان ثبت اسناد و املاک کشور به عنوان واحد عملیاتی دستگاه اجرائی تعریف شده است و بودجه آن توسط دولت تأمین می گردد و کلیه درآمدهای آن به حساب خزانه واریز می شود. بنابراین مشمول ماده (۲) ق.م.م. می باشد.

با عنایت به اینکه این اقدامات در راستای جلوگیری از واگذاری کارت های بازرگانی به دیگران و کارت های یکبار مصرف اتخاذ شده است، لیکن تسری آن به واحدهای تولیدی که تا کنون هیچ واگذاری کارت بازرگانی به دیگران و دریافت کارت بازرگانی یکبار مصرف از سوی این بخش صحیح نمی باشد.

همچنین الزام متقاضیان صدور و تمدید کارت بازرگانی به اخذ شناسه رهگیری سند مالکیت که جزء وظایف سازمان ثبت اسناد و املاک می باشد، درست نیست. چرا که این اقدام فقط بخشی از اسناد مالکیت کشور را یکپارچه خواهد نمود. زمانی این الزام در فرایند صدور و تمدید کارت بازرگانی منطقی می باشد که تمام اسناد مالکیت به صورت یکپارچه تک برگ شده باشند. (مانند الزام تعویض کارت ملی هوشمند)

الزام صاحبان کارت بازرگانی به ارائه گواهی سوپیشینه در فرایند تمدید کارت بازرگانی

اخیراً وزارت صمت با تفسیر از بند (۶) ماده (۱۰) آیین نامه مقررات صادرات و واردات اقدام به دریافت گواهی سوپیشینه می کند. این درحالیست که درخواست گواهی سوپیشینه در بند مذکور ذکر نشده است.

۱- ماده ۲ قانون مالیاتهای مستقیم: اشخاص زیر مشمول پرداخت مالیاتهای موضوع این قانون نیستند: ۱- وزارتخانهها و موسسات دولتی؛ ۲- دستگاه هایی که بودجه آنها وسیله دولت تأمین می شود. ۳- شهرداریها و دهیاریها؛ ۴- بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی دارای مجوز معافیت از طرف حضرت امام خمینی(ره) و مقام معظم رهبری.

۲- بند ۶ ماده ۱۰ آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات: در صورتی که بعد از صدور کارت برای وزارت بازرگانی مشخص شود که دارنده کارت فاقد یک یا چند شرط از شرایط دریافت کارت می باشد یا بعد از صدور فاقد شرط یا شرایط مذکور گردیده است، وزارت مذکور می تواند رأساً نسبت به ابطال کارت اقدام نموده و موضوع را به اطلاع اتاق بازرگانی و صنایع و معادن یا اتاق تعاون حسب مورد برساند. لکن در صورتی که این امر برای اتاق بازرگانی و صنایع و معادن یا اتاق تعاون مشخص گردد باید موضوع را جهت ابطال به وزارت بازرگانی منعکس نماید. کلاهایی که به موجب جدول ضمیمه این آیین نامه یا تصویب نامه های خاص از طرف دولت ممنوع اعلام می شود همچنین کلاهایی که شرط ورود آنها در جهت محدودیت تغییر می کند در صورت انطباق با یکی از شرایط ذیل و با رعایت مقررات قبل از ممنوعیت توسط دولت یا تغییر شرط ورود قابل ترخیص خواهد بود:

وزارت صمت طی نامه شماره ۶۰/۲۰۹۴۰۰ مورخ ۹۹/۰۹/۰۱ خطاب به رئیس محترم قوه قضائیه، با اشاره به تکلیف تبصره (ت) ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و ماده (۴) و تبصره های ذیل آیین نامه اجرایی مواد (۵) و (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، همچنین آیین نامه اجرایی تبصره (۱) ماده (۵) مکرر قانون صدور چک و (تبصره) ۶ ذیل ماده (۲) این آیین نامه و تاکید بر جلساتی مشترک جهت تکلیف ارائه اطلاعات سیستمی و برخط مراجع ذیربط به سامانه در اختیار وزارت صمت تشکیل شده و به نتیجه نرسیده، امکان استعلامات (ورشکستگی به تقصیر، محکومیت موثر کیفری و عنواین محکومیت به جرائم اقتصادی) را از رئیس قوه قضائیه درخواست کرده است. لیکن علیرغم شرط انجام استعلامات پس از ایجاد امکان استعلام سامانه ای (سیستمی) تبصره ذیل ماده (۲) آیین نامه اجرایی تبصره (۱) ماده (۵) مکرر قانون صدور چک و عدم امکان استعلام سوپیشینه در سامانه وزارت صمت، هنگام تمدید کار بازرگانی از صاحبان کارت سوپیشینه دریافت می کند.

بنابه اعلام سازمان صمت استان این استعلام به صورت سیستمی در اوایل انجام می شد. لیکن پس از مدتی امکان دسترسی به این استعلام میسر نشد.

متاسفانه وزارت صمت بدون ایجاد بستر لازم برای این استعلام، صاحبان کارت های بازرگانی را ملزم به ارائه گواهی سوپیشینه می کنند. متاسفانه این حرکت حرمت فعالین اقتصادی که در توسعه اقتصاد کشور سهم بسزایی دارند رعایت نمی گردد.

لازم به ذکر است استعلام سوپیشینه در سامانه ثبت شرکت ها برای افرادی که اقدام به تاسیس شرکت می کنند به صورت سیستمی انجام می گردد.

۲- بند ت ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز: وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است، با ایجاد سامانه یکپارچه اعتبارسنجی و رتبه بندی اعتباری برای تجارت داخلی و خارجی، با همکاری ستاد و اتاق بازرگانی و صنایع و معادن و کشاورزی ایران و اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران صدور، تمدید و ابطال کارت بازرگانی را از طریق سامانه فوق با هدف پیشگیری از بروز تخلفات و قاچاق کالا و ارز ساماندهی نماید.

۴- ماده ۴ آیین نامه ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز: به منظور ساماندهی امر صدور، تمدید و ابطال کارت های بازرگانی و جلوگیری از سو استفاده از آنها از طریق کنترل رشته و میزان فعالیت و سقف اعتباری آنها متناسب با رتبه اعتباری مربوط و همچنین تهیه، تنظیم و اعلام شاخص های مورد نیاز جهت اعتبارسنجی و رتبه بندی اعتباری برای تجارت داخلی و خارجی، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری دستگاه های موضوع بند (ت) ماده (۶) قانون و حسب مورد با همکاری وزارتخانه های دادگستری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران، گمرک جمهوری اسلامی ایران، سازمان بورس و اوراق بهادار و سایر دستگاه های ذی ربط، «سامانه یکپارچه اعتبارسنجی و رتبه بندی اعتباری» را برای تجارت داخلی و خارجی تهیه و اجرا نموده و مورد بهره برداری قرار دهد.

تبصره ۱ - دستگاه های ذی ربط موظفند بر اساس شاخص های تعیین شده، اطلاعات لازم جهت اعتبارسنجی اشخاص حقیقی و حقوقی را به صورت سیستمی و برخط از طریق سامانه جامع تجارت برای سامانه یکپارچه اعتبارسنجی و رتبه بندی اعتباری ارسال نمایند.

تبصره ۲ - وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است رتبه اعتباری متقاضیان را تعیین و به روزرسانی نموده و امکان استعلام و دسترسی عموم به ویژه سازمان های مرتبط با تجارت داخلی و خارجی را به آن به صورت سیستمی و برخط فراهم نماید.

۵- ماده ۳ آیین نامه اجرایی تبصره (۱) ماده (۵) مکرر قانون صدور چک: بنگاه اقتصادی موظف است درخواست خود را از طریق سامانه یکپارچه وزارت صنعت، معدن و تجارت ارسال نماید تا پس از بررسی شرایط و تأیید در دبیرخانه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید بر اساس استعلام سامانه ای (سیستمی) از مراجع ذی ربط، ظرف سه روز کاری به همراه گزارشی شامل وضعیت بنگاه، سوابق چک های صادر شده توسط بنگاه اعم از تسویه شده، برگشتی یا سررسید نشده، سوابق محکومیت های مالی بنگاه و تصمیمات قبلی شورا در استان های مختلف نسبت به بنگاه جهت تصمیم گیری برای شورا ارسال شود.

۶- تبصره ماده ۲ آیین نامه اجرایی تبصره (۱) ماده (۵) مکرر قانون صدور چک: اشخاص دارای محکومیت قطعی به جرایم اقتصادی موضوع قانون مجازات اسلامی یا دارای حکم ورشکستگی به تقصیر و یا تقلب مشمول این آیین نامه نخواهند بود. این شرط صرفاً پس از ایجاد امکان استعلام سامانه ای (سیستمی) برقرار خواهد بود.



| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <p>۱. درخواست سند تک برگی در صدور و تمدید کارت بازرگانی بدون توجه به زیرساخت های موجود مشکلاتی را برای واحدهای تولیدی مستقر در شهرک ها و پارک های علم و فناوری ایجاد کرده است.</p> <p>۲. اقدامات نادرست در راستای جلوگیری از صدور کارت های بازرگانی یکساله و واگذاری کارت ها به دیگران و تسری این محدودیت ها به واحدهای تولیدی.</p> <p>۳. تفسیر نادرست وزارت صمت از بند (۶) ماده (۱۰) آیین نامه قانون مقررات صادرات و واردات و الزام متقاضیان تمدید کارت بازرگانی به ارائه گواهی عدم سوپیشینه</p> <p>۴. عدم توجه به تبصره ذیل ماده (۲) آیین نامه اجرایی تبصره (۱) ماده (۵) مکرر قانون صدور چک، که استعلام های ذکر شده را مشروط به فراهم نمودن امکانات لازم جهت استعلام سیستمی کرده است.</p> | <p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p> |
| <p>دو جلسه کارگروه کارشناسی، با حضور نمایندگان سازمان صمت، اداره کل ثبت اسناد و املاک استان، اداره امور مالیاتی، شرکت شهرک ها صنعتی استان و اتحادیه مشاورین املاک برگزار شد. در این جلسات مشکلات ایجاد شده به واسطه اخذ سند تک برگ در فرایند صدور و تمدید کارت بازرگانی و الزام ارائه گواهی عدم سوپیشینه در فرایند تمدید متقاضیان صدور و تمدید کارت بازرگانی طرح و بررسی شد. در پایان این نشست نیز به دلیل رفع مشکلات ایجاد شده مقرر گردید موضوع در شورای گفتگوی استان مطرح گردد.</p> <p>لینک خبر: https://ppdc.tzccim.ir/News/88</p> | <p>جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۸ و ۱۴۰۰/۰۳/۱۱</p> |
| <p>در سطح استانی:</p> <p>۱. اتحادیه مشاورین املاک تبریز در راستای حفظ حقوق واحدهای مستقر در شهرک های صنعتی و نواحی اقتصادی؛ بخشنامه شماره ۶۰/۲۲۴۰۴۲ مورخ ۹۹/۰۹/۱۹ وزارت صمت با موضوع "امکان دریافت کد رهگیری برای قراردادهای واگذاری شهرک های صنعتی و نواحی اقتصادی" به تمامی اعضای خود اطلاع رسانی نمایند.</p> <p>۲. اتحادیه مشاورین املاک تبریز برای اعضای خود آموزش های تنظیم قراردادهای خاص واحدهای مستقر شهرک های صنعتی و پارک علم و فناوری در اسرع وقت برگزار نماید.</p> <p>۳. اتحادیه مشاورین املاک تبریز جهت یکپارچه سازی نرخ معقولی برای تنظیم قراردادهای شهرک های صنعتی تعیین و اطلاع رسانی نماید.</p> <p>در سطح ملی:</p> <p>۱. لغو الزام ارائه سند تک برگ برای واحدهای تولیدی در فرایند صدور و تمدید کارت بازرگانی توسط وزارت صمت.</p> <p>۲. ابلاغیه شماره ۶۰/۱۵۷۷۵۸ مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۳۰ وزارت صمت با موضوع اسناد رسمی مالیات دفترچه ای منگوله دار حذف گردد و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور با استناد به دستور العمل "پذیرش درخواست سند مالکیت" تمهیداتی جهت استعلام وضعیت ثبتی دفترچه های منگوله دار از سوی وزارت صمت فراهم نمایند.</p> | <p>پیشنهادات</p> |



| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>۳. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور جهت یکپارچه سازی اسناد مالیکت، همانند هوشمندسازی کارت های ملی، در یک بازه زمانی تمامی دارندگان سند ملکی را مکلف به تک برگی نمود اسناد نمایند.</p> <p>۴. اتاق اصناف کشور در راستای حفظ حقوق واحدهای استیجاری مستقر در پارک علم و فناوری که بر اساس ماده (۲) ق.م.م.ز از پرداخت مالیات معاف می باشند، تمهیداتی جهت ارائه کد رهگیری با عنوان قراردادهای خاص فراهم نماید.</p> <p>۵. با عنایت به اینکه تا کنون گزارشی مبنی بر صدور کارت یکساله و واگذاری کارت بازرگانی از سوی هیچ واحد تولیدی اعلام نشده است، لذا پیشنهاد می گردد: وزارت صمت واحدهای تولیدی را ملزم به ارائه گواهی عدم سوپیشینه در فرایند تمدید کارت بازرگانی نماید.</p> <p>۶. به منظور پایش و جلوگیری از صدور و تمدید کارت های بازرگانی یکبار مصرف و واگذاری کارت های بازرگانی به غیر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور همانند روش ثبت یک شرکت در ثبت شرکت ها امکان استعلام محکومیت موثر در سامان اعتبار سنجی را فراهم نماید تا حرمت فعالین اقتصادی واقعی حفظ شود.</p> | |
| | <p>۱. قانون مالیاتهای مستقیم؛</p> <p>۲. قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز؛</p> <p>۳. قانون صدور چک؛</p> <p>۴. آیین نامه قانون مقررات صادرات و واردات؛</p> <p>۵. آیین نامه ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز؛</p> <p>۶. آیین نامه اجرایی تبصره (۱) ماده (۵) مکرر قانون صدور چک؛</p> <p>۷. بخشنامه شماره ۹۹/۱۰۰/۱۳۴۸۳ مورخ ۹۹/۰۴/۳۱ سازمان توسعه تجارت ایران؛</p> <p>۸. نامه شماره ۶۰/۱۵۳۹۳۲ مورخ ۹۹/۰۶/۲۵ وزارت صمت؛</p> <p>۹. ابلاغیه شماره ۶۰/۱۵۷۷۵۸ مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۳۰ وزارت صمت؛</p> <p>۱۰. بخشنامه شماره ۶۰/۲۲۴۰۴۲ مورخ ۹۹/۰۹/۱۹ وزارت صمت.</p> |

فهرست مستندات و مدارک پشتوانه