



شناسه	قانون- رویه اجرایی	تاریخ جلسه	۱۴۰۰/۰۲/۲۸
عنوان موضوع	درخواست اصلاح بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه ۱۴۰۰، موضوع بخشودگی جرایم بیمه ای سهم کارفرما		
مرجع طرح موضوع	دبیر خانه شورای گفتگوی مرکز		
شرح موضوع	<p>قانون گذار با هدف حفظ اشتغال واحدهای تولیدی، در بودجه سال جاری معافیت بخشودگی برای جرایم بیمه سهم کارفرما در نظر گرفته است. لیکن شروط استفاده از این بخشودگی با شرایط و موقعیت در حال حاضر اقتصاد کشور و کسب و کارها همخوانی ندارد و عملاً باعث عدم استفاده اکثریت کارفرمایان از این معافیت خواهد گردید. همانگونه که حفظ اشتغال بدون حمایت و پشتیبانی از فعالیت کسب و کارها امکانپذیر نمی باشد، لذا با در نظر گرفتن شرایط اقتصادی کشور، این بند از قانون عملیاتی نخواهد شد.</p> <p>بر اساس بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال جاری، استفاده از بخشودگی جرایم تامین اجتماعی کارفرمایان مشروط به حفظ سطح اشتغال کارکنان کارگاه بر اساس فهرست بهمن ۹۸ شده است. این در حالیست که از اسفند ماه سال ۱۳۹۸ با شیوع ویروس کرونا، اکثریت کسب و کارها با بحران مواجه شده و مجبور به تعطیلی یا تعدیل نیرو شدند که با این اتفاق حفظ اشتغال برای اکثریت کسب و کارها عملاً غیرممکن می باشد.</p> <p>از طرفی در این بخشودگی پیمانکاران حقیقی و حقوقی مورد توجه قرار نگرفته است. چرا که به دلیل نوع قرارداد در هر مقطعی از اجرای عملیات، پیمانکاران نیاز به بکارگیری افراد با تعداد متغیر می باشند. همچنین در صورت اتمام پروژه نیز، نیاز به نیروی انسانی وجود ندارد. لذا با توجه به بند فوق الذکر که به کارفرمایان خدماتی نیز اشاره کرده است، این کارفرمایان به هیچ وجه نمی توانند از این بخشودگی استفاده کنند.</p> <p>همچنین در این بند به واحدهایی که به دلیل شرایط تحریم های ظالمانه و کاهش خرید مردم، دچار بحران های مالی شدند و با حداقل ظرفیت فعالیت می کنند، نیز توجهی نشده است.</p> <p>لازم به ذکر است در قسمت دوم این بند تسهیلی برای کارفرمایان در نظر گرفته شده است که در صورت بازگشت نیروی کار تعدیل شده و یا جایگزینی آنها و رعایت حفظ اشتغال امکان بخشودگی وجود دارد. لیکن با توجه به اینکه شیوع این ویروس پس از سال نو، به اوج خود رسیده، لذا امکان بازگشت نیرو و جایگزینی عملاً امکانپذیر نمی باشد.</p>		

۱- بند ۵ تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۴۰۰: کارفرمایان واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی و اصناف که حداقل به مدت یکسال از زمان تقسیمت نسبت به حفظ یا افزایش اشتغال نیروی انسانی کارگاه خود بر مبنای فهرست بهمن ماه سال ۱۳۹۸ اقدام نموده اند و فهرست حق بیمه جاری کارکنان شاغل را در طول دوره تقسیمت ارسال و پرداخت می نمایند، می توانند از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون و حداکثر ظرف چهار ماه، نسبت به درخواست تعیین تکلیف بدهی های قطعی شده مطابق قوانین از بخشودگی جریمه های متعلقه و سایر جریمه ها برخوردار شوند. در مواردی که کارفرمایان کارگاه های مذکور تا تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون بر مبنای فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸ نسبت به تعدیل بیمه شدگان کارگاه اقدام نموده باشند، پس از بازگشت نیروی کار تعدیل شده یا جایگزینی آنها و رعایت حفظ اشتغال حداقل به مدت یک سال از زمان تقسیمت و بر مبنای فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸، از بخشودگی جریمه ها به شرح فوق برخوردار می شوند.



<p>لازم به ذکر است بر اساس گزارش فصلی پایش محیط کسب و کار اتاق ایران در پاییز ماه ۱۳۹۹، میانگین ظرفیت فعالیت بنگاه های اقتصادی ۴۰.۸ درصد اعلام شده است که با این ظرفیت فعالیت واحدها امکان استفاده از این بخشودگی برای اکثریت واحدها امکان پذیر نخواهد شد.</p> <p>با عنایت به اینکه کسب و کارهای کوچک و متوسط بیشترین نیاز به حمایت را دارند، لذا با ظرفیت فعالیت ۴۰ درصدی این واحدها، اجرای کامل این بند از قانون عملیاتی نخواهد شد.</p>	
<p>رئوس ایرادات و مشکلات بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۰:</p> <p>۱. باتوجه به شرایط کاری و نوع قرارداد پیمانکاران حقیقی و حقوقی که در هر مقطع از اجرای عملیات خود نیازمند بکارگیری افراد با تعداد متغیر می باشند و یا در برخی موارد که پروژه به پایان می رسد، دیگر نیازی به نیروی انسانی ندارند، در این معافیت پیشبینی نشده است. این در حالیست که در صدر این بند، به کارفرمایان واحدهای خدمات نیز اشاره شده است. لیکن با شرایط موصوف پیمانکاران امکان استفاده از این معافیت را نخواهند داشت.</p> <p>۲. فعالیت های متاثر از شیوع بیماری کرونا که از اسفند ۹۸ شروع و در حال حاضر به اوج خود رسیده و باعث تعطیلی کامل برخی کارگاه ها و کاهش فعالیت به یک دوم و یک سوم ظرفیت در برخی دیگر از کارگاه شده است و حفظ سطح اشتغال معادل بهمن ۹۸ (قبل از کرونا) برای این کارگاه ها مقدور نمی باشد نیز از این بخشودگی استفاده نخواهند نمود. در حالیکه هدف از تصویب این معافیت برای حمایت از کسب و کارهای آسیب دیده می باشد.</p> <p>۳. واحدهایی که به دلیل شرایط تحریم های ظالمانه و تاثیر کاهش قدرت خرید مردم با بحران نقدینگی مواجه شده و به منظور جلوگیری از تعطیلی واحد، زیر بار بدهی های بانکی رفته با حداقل ظرفیت فعالیت می کنند نیز امکان بکارگیری نیروی انسانی معادل بهمن ماه ۹۸ را ندارند نیز نیم توانند از این معافیت استفاده نمایند.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>جلسه کارگروه کارشناسی با حضور نمایندگان سازمان تامین اجتماعی، انجمن صنایع غذایی و مشاورین دبیرخانه برگزار شد. پس از بحث و بررسی با اتفاق نظر اعضای جلسه مبنی بر اینکه این بخشودگی شامل تمامی کسب و کارها نمی گردد، مقرر گردید، موضوع در اولین نشست شورای استان مطرح و تصمیم گیری گردد.</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۲۶</p>
<p>پیشنهاد می گردد، بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه ۱۴۰۰ به شرح ذیل و به صورت طرح دو فوریتی با همت و پیگیری دبیر محترم کمیسیون اجتماعی در مجلس شورای اسلامی ارائه و اصلاح گردد:</p> <p>"کارفرمایان واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی و اصناف که حداقل به مدت یکسال از زمان تقسیط نسبت به حفظ یا افزایش اشتغال نیروی انسانی کارگاه خود بر مبنای ۵۰ درصد از فهرست بهمن ماه سال ۱۳۹۸ اقدام نموده اند و فهرست حق بیمه جاری کارکنان شاغل را در طول دوره تقسیط ارسال و پرداخت می نمایند، می توانند از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون و حداکثر ظرف چهار ماه، نسبت به درخواست تعیین تکلیف بدهی های قطعی شده مطابق قوانین از بخشودگی جریمه های متعلقه و سایر جریمه ها برخوردار شوند. در مواردی که کارفرمایان کارگاه های مذکور تا تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون بر مبنای فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸ نسبت به تعدیل بیمه شدگان کارگاه</p>	<p>پیشنهادات</p>



<p>اقدام نموده باشند، پس از بازگشت ۵۰ درصد از نیروی کار تعدیل شده یا جایگزینی آنها و رعایت حفظ اشتغال حداقل به مدت یک سال از زمان تقسیط و بر مبنای فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸، از بخشودگی جریمه‌ها به شرح فوق برخوردار می‌شوند."</p>	
<p>۱. قانون بودجه سال ۱۴۰۰؛ ۲. بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۰۱۴۰/۱۹۰.</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>