



شناسه	رویه اجرایی	تاریخ جلسه	۹۹/۱۲/۰۵
عنوان موضوع	بررسی مراتب اعتراض فعالین حوزه معدن به بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ مورخ ۹۹/۱۰/۳۰ وزارت صمت "موضوع تعیین قیمت پایه مواد معدنی سال ۹۹"		
مرجع طرح موضوع	خانه معدن استان		
شرح موضوع	اخیرا بخشنامه ای با موضوع تعیین قیمت پایه مواد معدنی سال ۱۳۹۹ از سوی وزارت صمت ابلاغ گردید که موجبات اعتراض فعالین حوزه معدن را فراهم ساخته است. ابلاغ این بخشنامه با افزایش ۴۰۰ برابری حقوق دولتی مواد معدنی آن هم در ماه های پایانی سال، زمانیکه معدنکاران به دلیل شرایط نابسامان اقتصاد کشور در انتظار حمایت های دولت بودند، فعالین این حوزه را ناامید کرده است. تحریم های اعمال شده علیه ایران و شیوع ویروس کووید ۱۹ در اوایل سال به اندازه کافی بخش معدن را با مشکلات عدیده ای نظیر افزایش هزینه های حمل و نقل، نگهداری ماشین آلات و هزینه های تولید، توقف صادرات مواجه کرده است. طوری که در حال حاضر نیمی از معادن کوچک و متوسط تعطیل شده اند یا با بخشی از ظرفیت خود کار می کنند. معادن فعال نیز صرفا به منظور ایفای تعهدات خود به دولت "پرداخت حقوق دولتی" به فعالیت خود ادامه می دهند، لیکن به نظر می رسد، با افزایش چندین برابری پایه حقوق دولتی در این بخشنامه مابقی معادنی که با ظرفیت کمی فعالیت می کردند نیز تعطیل خواهند شد. بر اساس اعلام نماینده اتاق بازرگانی اتاق ایران در شورای عالی معادن، پیشنهاد افزایش حقوق دولتی مواد معدنی سه ماه پیش از سوی مدیرکل دفتر بهره برداری وزارت صمت در شورای عالی معادن مطرح می گردد که با اعتراض اعضای شورا مواجه شده و در نهایت مقرر می گردد، موضوع مجددا بررسی گردد و حقوق دولتی مواد معدنی در سال ۱۳۹۹ افزایش نیابد. لیکن علی رغم توافقات صورت گرفته شده بین اعضای شورای عالی معادن، این بخشنامه با افزایش نامتعارف حقوق دولتی مواد معدنی تصویب و ابلاغ شد. لازم به ذکر است نماینده اتاق ایران در شورای عالی معادن این مصوبه را امضاء ننموده است. عدم توجه به نظرات نماینده بخش خصوصی آنهم در خصوص موضوعاتی که با منافع آنها ارتباط مستقیمی دارد، اعتماد بخش خصوصی از دولت را روز بروز کمتر می کند. متأسفانه مشکلات حوزه معدن به تحریم ها و شیوع ویروس کرونا خلاصه نمی شود. مشکلات اساسی دیگری نیز در تعیین حقوق دولتی مواد معدنی نظیر عدم توجه به تفاوت عیار در معادن مختلف و عدم توجه به مسافت های معدن با واحد فراوری که در تولید ماده معدنی دخیل هستند که موجب متضرر شدن برخی از فعالین بخش معدن می شود. یکی دیگر از موارد بسیار مهمی که در اتخاذ تصمیمات بخش معدن حائز اهمیت است و تاکنون توجه نشده است، عدم تفکیک معادن بزرگ از معادن کوچک و متوسط می باشد. متأسفانه به دلیل عدم تفکیک معادن بزرگ از معادن		



کوچک و متوسط، مزیت های معادن بزرگ که بر هیچ پوشیده نیست به معادن کوچک و متوسط تسری داده می شود و باعث آسیب فعالین این معادن می گردد. همچنین بر اساس ماده (۶۱)^۱ آئین نامه اجرایی قانون معادن، قانونگذار وزارت صمت را موظف کرده است، درصد حقوق دولتی هر سه سال یکبار بازنگری گردد که در این بخشنامه به زمان آن توجه نشده است. با عنایت به اینکه آخرین بازنگری قیمت پایه حقوق دولتی در سال ۱۳۹۷ صورت گرفته است، لیکن زمان بازنگری حقوق پایه موادمعدنی در سال آتی با رعایت تبصره (۱)^۲ ماده (۶۰) آیین نامه فوق صورت گیرد. همچنین طی بخشنامه شماره ۶۰/۸۸۰۱۲ مورخ ۹۹/۰۴/۰۹ وزارت صمت شورای عالی معادن محاسبه حقوق دولتی سال جاری و سنوات آتی را براساس سیستم نرم افزار الکترونیکی تعیین نموده است، در حالیکه پس از گذشت ۷ ماه عملیاتی نشده است. لازم به ذکر است این بخشنامه علیرغم تاکید ماده (۲۹)^۳ قانون معادن ثبات در محاسبات اقتصادی تولید موادمعدنی را به هم زده و آسیب جدی به این حوزه وارد خواهد نمود.	
رئوس ایرادات و مشکلات: ۱. عدم توجه به ماده (۶۱) آئین نامه جهت بازنگری هر سه سال یکبار درصد حقوق دولتی. ۲. عدم اجرای بخشنامه شماره ۶۰/۸۸۰۱۲ مورخ ۹۹/۰۴/۰۹ وزارت صمت، با موضوع محاسبه حقوق دولتی سال جاری و سنوات آتی را براساس سیستم نرم افزار الکترونیکی. ۳. عدم توجه به ماده (۲۹) قانون معادن. ۴. عدم توجه به شرایط اقتصادی حاکم بر اقتصاد کشور که به دلیل تحریم ها و شیوع ویروس کرونا ایجاد شده است. ۵. ابلاغ بخشنامه در ماه های پایانی سال و محاسبه آن از اول سال جاری. ۶. عدم توجه به تبصره (۱) ماده (۶۰) آیین نامه اجرایی قانون معادن در خصوص عوامل موثر کاهنده و فزاینده میزان ذخیره، روش استخراج، عیار و کیفیت ماده معدنی، سود ترجیحی معادن مختلف. ۷. عدم توجه به نماینده بخش خصوصی در شورای عالی معادن.	ایرادات و مشکلات مطروحه

۱- ماده ۶۱ آیین نامه قانون معادن: وزارت موظف است درصد حقوق دولتی را هر سه سال یک بار بازنگری کند و یا در صورت تغییر شرایط و ضرورت بازنگری در درصد تعیین شده به تشخیص وزارت، این تغییر براساس طرحی خواهد بود که توسط بهره بردار ارائه و به تأیید وزارت می رسد.

۲- تبصره ۱ ماده ۶۰ آیین نامه قانون معادن: وزارت موظف است به منظور افزایش و یا کاهش درصد حقوق مذکور نسبت به تعیین مبنای مذکور با اعمال ضرایب مربوط به عوامل مؤثری از جمله میزان ذخیره، روش استخراج، عیار و کیفیت ماده معدنی، سود ترجیحی، معادن واقع در مناطق دورافتاده و کمتر توسعه یافته، درصدهای بازایی صنعتی متناسب با مقیاس معدنکاری و نوع مواد معدنی براساس دستورالعمل مربوط به گونه ای اقدام کند که کاهش آن در مورد معادن بزرگ از پنج درصد کمتر نشود و افزایش آن برای سایر معادن حداکثر از سه برابر درصد مبنا بیشتر نشود.

۳- ماده ۲۹ قانون معادن: بمنظور ایجاد ثبات در محاسبات اقتصادی تولید مواد معدنی، مقرراتی که منجر به تحمیل هزینه غیرمرتبط و سربرار برای تولید موادمذکور می شود از تاریخ تصویب این قانون کان لم یکن تلقی می گردد. این بخشنامه ثبات اقتصادی تولید مواد معدنی را بصکل جدی بهم خواهد زد.



۸. عدم تفکیک معادن بزرگ از معادن کوچک و متوسط و اتخاذ تصمیم برابر برای تمامی معادن و تسری مزیت های معادن بزرگ به معادن کوچک و متوسط که باعث از دور خارج شدن معادن کوچک و متوسط می گردد.	
جلسه کارگروه کارشناسی با حضور نمایندگان سازمان صمت، سازمان نظام مهندسی معدن، خانه معدن استان و کمیسیون بهبود محیط کسب و کار اتاق تشکیل شد. در این نشست ضمن طرح مشکلات حوزه معدن از سوی فعالین این حوزه، عواقب ناخوشایند اجرای این بخشنامه برای صنعت معدن مطرح شد و در نهایت به دلیل فرصت اندک اجرای این بخشنامه، مقرر شد: نامه ای از سوی دبیرخانه شورای گفتگوی استان به وزیر صمت مبنی بر لغو این بخشنامه ارسال گردد تا در جلسه آتی شورا به صورت کاملتر طرح موضوع شود.	جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۹۹/۱۲/۰۲
با عنایت به شرایط اقتصادی حاکم بر کشور در سال جاری و جهت حمایت و ادامه فعالیت معادن کوچک و متوسط کشور پیشنهاد می گردد، بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ مورخ ۹۹/۱۰/۳۰ وزارت صمت در اسرع وقت لغو و جهت بازنگری مجدد به شورای عالی معادن ارائه گردد.	پیشنهادهات
۱. قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و قانون اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۹۰؛ ۲. آئین نامه اجرای قانون معادن، ۳. بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ مورخ ۹۹/۱۰/۳۰ وزارت صمت؛ ۴. بخشنامه شماره ۶۰/۸۸۰۱۲ مورخ ۹۹/۰۴/۰۹ وزارت صمت؛ ۵. نامه شماره ۹۹/۱۱/۱۱ خانه معدن استان خطاب به دبیرخانه شورای استان؛ ۶. نامه شماره ۹۹/۱۱۶۵ مورخ ۹۹/۱۲/۰۴ دبیرخانه شورای استان خطاب به وزیر صمت.	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه