



شناسه	قانون - مقررات - دستور جلسه ۶	تاریخ تهیه گزارش	۹۹/۰۳/۲۰
عنوان موضوع	درخواست اجرای ماده (۱۶) قانون بهبود محیط کسب و کار موضوع "ایجاد مکان های مناسب توسط شهرداری تبریز برای فروشندگان کم سرمایه جهت عرضه کالاهای تولید داخل"		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان		
شرح موضوع	مطابق ماده (۱۶) قانون بهبود محیط کسب و کار، شهرداری ها موظفند به منظور بالابردن امکان دسترسی تولیدکنندگان کوچک و متوسط ایرانی به بازار مصرف و ایجاد امنیت برای فروشندگان کم سرمایه با استفاده از زمینهای متعلق به خود و یا وزارت راه و شهرسازی، مکانهای مناسبی برای عرضه کالاهای تولید داخل آماده نمایند و بر مبنای قیمت تمام شده به صورت روزانه، هفتگی و ماهانه به متقاضیان عرضه کالاهای ایرانی اجاره دهند. هیئت وزیران آیین نامه اجرایی این ماده را در تاریخ ۱۳۹۴/۲/۱۳ برای اجرا به وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت جهادکشاورزی، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، وزارت راه و شهرسازی، وزارت کشور، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سازمان ملی استاندارد ایران ابلاغ نمود. به شرح گزارش کارشناسی مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی، ماده ۱۶ قانون بهبود، علیرغم گذشت ۸ سال از تصویب ماده مذکور و گذشت ۴ سال از ابلاغ آیین نامه اجرایی آن و با توجه به تصریح ماده (۹) آیین نامه اجرایی مربوطه در زمینه ارائه گزارش عملکرد ۶ ماه یک بار از سوی شهرداری ها، اجرایی نشده و دستگاههای مسئول در چرخه احاله دادن مسئولیت به سایر دستگاهها گرفتار هستند و هنوز برای اجرای حکم این ماده عزم و جدیت لازم را ندارند. اجرای ماده (۱۶) قانون بهبود محیط کسب و کار مبنی بر ایجاد مکان هایی برای عرضه کالاهای ایرانی، می توانست منفذی برای رساندن محصولات تولیدکنندگان کوچک و متوسط ایرانی به بازار مصرف باشد. اما متأسفانه شهرداریها و سایر دستگاه های اجرایی مرتبط با کوتاهی در اجرای حکم این ماده، این موقعیت را از تولیدکنندگان داخلی دریغ کرده اند. در حال حاضر با توجه به شرایط اقتصادی موجود کشور که تحریم ها و بحران کرونا ایجاد کرده است، انتظار می رود مسئولین مربوطه اقدامات لازم مبنی بر ایجاد این بازارچه ها انجام دهند تا هم مشکلات واحدهای تولیدی با فروش محصول مرتفع گردد هم محلی برای کسب درآمد برای اقشار کم سرمایه ایجاد شود و هم با حذف واسطه ها قیمت تمام شده محصولات کاهش یافته و به این صورت از خانواده های کم درآمد که توان خرید بسیار پایینی برای امرار معاش دارند حمایت گردد. دبیرخانه شورا طی دو نامه به شهرداری و شورای شهر تبریز، درخواست ارسال اقدامات آن مجموعه در راستای اجرای این ماده گردید، لیکن علیرغم پیگیری های مداوم با ارجاع نامه به حوزه های نامربوط شهرداری، پاسخی دریافت نشد. شواهد موید آن است که اقداماتی در راستای اجرای ماده ۱۶ قانون بهبود در شهر تبریز انجام نشده است. از این رو دبیرخانه شورای استان به منظور اهمیت حمایت از تولیدکنندگان داخلی و حذف واسطه ها و کاهش قیمت تمام شده محصولات برای مصرف کننده نهایی و همچنین به منظور کاهش فشار اقتصادی برای اقشار ضعیف، کاهش		



آثار بیکاری به دلیل بحران کرونا و کمک به اقشار کم درآمد شهر در شرایط حساس کنونی، اقدام به طرح این موضوع در شورا نمود تا با همکاری دستگاه های ذیربط این حکم در استان و برای اولین بار در کشور اجرایی گردد.	
با عنایت به اینکه این ماده در راستای بهبود فضای کسب و کار، حمایت از تولید داخلی، حذف واسطه ها، کاهش قیمت تمام شده محصولات برای مصرف کننده نهایی و ایجاد شغل برای افراد کم درآمد تدوین شده است، با توجه به پیگیری های انجام شده از شهرداری تبریز عملیاتی نشده است. در حال حاضر شرایط دشوار اقتصادی کشور که به دلیل تحریم ها و بحران کرونا پیش آمده است، مشکلات واحدهای تولیدی را چندین برابر کرده است همچنین، افزایش نرخ بیکاری، کاهش قدرت خرید اقشار جامعه نیاز به ایجاد این بازارچه ها را دوچندان می کند.	ایرادات و مشکلات مطروحه
۱. شهرداری تبریز در راستای اجرای ماده (۱۶) قانون بهبود فضای کسب و کار اقدامات لازم را انجام و در جلسه آتی شورا گزارشی از اقدامات صورت گرفته شده ارائه نماید. ۲. فرمانداری تبریز اقدامات لازم در خصوص تشکیل کارگروه موضوع "ماده (۸) آئین نامه ماده (۱۶) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار" را در دستور کار خود قرار دهد.	پیشنهادهات
۱. قانون بهبود محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰؛ ۲. آئین نامه اجرایی ماده ۱۶ قانون بهبود محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۴؛ ۳. نامه شماره ۹۸/۹۵۷ مورخ ۹۸/۱۰/۰۲ دبیرخانه شورای گفتگوی استان خطاب به شهرداری تبریز؛ ۴. نامه شماره ۹۹/۷۴ مورخ ۹۹/۰۲/۱۴ دبیرخانه شورای گفتگوی استان خطاب به شهرداری تبریز.	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه

۱- ماده ۸ آیین نامه اجرای ماده ۱۶ قانون بهبود: به منظور راهبری و نظارت بر حسن اجرای این آیین نامه، کارگروهی متشکل از روسا یا معاونین دستگاه های زیر در سطح شهرها تشکیل می گردد:

- الف- فرمانداری (رییس)
- ب- صنعت، معدن و تجارت (دبیر)
- ج- شهرداری
- د- شورای اسلامی شهر
- ه- جهاد کشاورزی
- و- اتاق اصناف
- ز- تعاون، کار و رفاه اجتماعی
- ح- راه و شهرسازی
- ط- دانشگاه علوم پزشکی
- ی- استانداری
- ک- سازمان نظام صنفی کشاورزی